



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

APROB  
Nicolae-Ionel CIUCĂ  
PRIM-MINISTRU

MEMORANDUM

De la: **MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE**  
Ioan Marcel Boloș



**Cu tema: Metodologie privind întocmirea actelor adiționale la contractele de achiziție, prevăzute în Ordonanță de urgență nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile**

Prin aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile s-a avut în vedere reglementarea ajustării prețurilor din contracte și implicit a valorii contractelor de finanțare prin raportare la specificul programelor operaționale.

Actul normativ a pus la dispoziția părților contractante o metodă de reechilibrare a contractelor de lucrări și/sau a celor de produse și servicii aflate în strânsă legătură cu execuția lucrărilor, afectate de contextul pandemic și de conflictul militar din regiunea Mării Negre suprapuse pe o creștere de prețuri în sectorul de energie și a materiilor prime.

În acest sens, prin prezentul act normativ se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/ contractele sectoriale/acordurile-cadru precum și în alte categorii de contracte, respectiv ajustarea devizelor generale de investiții în cadrul contractelor finanțate care au asigurate resursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

De asemenea, este reglementată și metodologia de ajustare a prețurilor în vederea restabilirii echilibrului contractual în cadrul contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru precum și altor categorii de contracte.

Costurile investițiilor pentru proiectele de infrastructură publică, respectiv devizele generale de investiții pentru proiectele a căror procedură de atribuire nu a început sau pentru cele a căror proceduri de atribuire sunt reluate se pot actualiza cu indicii de cost în construcții total, utilizând ca an de referință anul 2022.

Ajustarea prețurilor se aplică contractelor de achiziție dacă sunt întrunite

cumulativ următoarele condiții de imprevizibilitate, astfel:

a) schimbarea condițiilor economice, pe bază cărora s-a fundamentat prețul contractelor, a intervenit după termenul limită pentru depunerea ofertelor;

b) schimbarea, menționată la litera a), nu putea fi avută în vedere de către părțile contractante la momentul inițierii procedurii de atribuire sau al achiziției directe, respectiv la momentul elaborării ofertei;

c) contractantul, în situațiile menționate la literele a) și b), nu putea determina, în mod obiectiv, întinderea corectă a riscului contractual în propunerea financiară;

d) contractantul face dovada creșterii costurilor pe bază cărora s-a fundamentat prețul inițial al contractului, inclusiv prin oferte de preț actualizate pe elementele semnificative de cost ale acestuia.

În vederea realizării ajustării de prețuri în cadrul contractelor de achiziție publică beneficiarii de fonduri externe nerambursabile care aplică prevederile ordonanței de urgență, constituie o rezervă de implementare, în limitele și condițiile prevăzute de actu normativ, destinată plății ajustărilor de preț a contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru, sau alte categorii de contracte prin încheierea de act adițional la contractul de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru, în limitele și condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

Rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție.

De asemenea, pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte, numai dacă au fost efectuate plăți de minim 75% din valoarea rezervei.

Beneficiarii de fonduri externe nerambursabile parcurg următoarele etape pentru încheierea actelor adiționale la contracte de achiziție, astfel:

a) Etapa I: Întocmesc nota justificativă privind îndeplinirea condițiilor cumulative prevăzute la art. 221 alin. (1) lit. c) din Legea 98/2016, respectiv art. 238 din Legea nr. 99/2016. Pentru demonstrarea îndeplinirii condiției prevăzute la art. 221 alin. (1) lit.c) pct. 1) din Legea nr. 98/2016, respectiv la art. 238 lit. a) din Legea nr. 99/2016, întrunirea condițiilor de imprevizibilitate ale contractului de achiziție prevăzute la art. 3 alin (13), din prezenta ordonanță de urgență este considerată necesară și suficientă. Nota justificativă este aprobată de reprezentantul legal al beneficiarului, care răspunde pentru realitatea îndeplinirii condițiilor de imprevizibilitate a contractului și corectitudinea informațiilor cuprinse în aceasta.

b) Etapa a II-a: Pe baza notei justificative se încheie act adițional la contract prin majorarea prețului cu valoarea rezervei de implementare. Actul adițional va prevedea constituirea, evidența și modul de utilizare a rezervei de implementare în relația cu contractantul și va conține:

Obiectul actului adițional;

Valoarea rezervei de implementare;

Modul de evidența a rezervei de implementare;

Plățile care pot fi efectuate din rezerva de implementare;

Formula de ajustare a prețului contractului de achiziție în acord cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență;

Valoarea restului rămas de executat determinat cantitativ și valoric, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, până la data încheierii procesului

verbal de recepție la terminarea lucrărilor sau după caz a procesului verbal de recepție și dare în folosință pentru care se va aplica formula de ajustare cu ocazia fiecărei solicitări de plăți, cantitativ și valoric;

Alte prevederi care sunt necesare pentru constituirea, evidența și plățile care vor avea loc din rezerva de implementare;

Anexe - inclusiv documentele care atestă îndeplinirea condițiilor cerute de prevederile actului normativ.

Având în vedere:

- urgența deblocării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, -
- faptul că beneficiarii vor fi puși în situația în care să aplice prevederile actului normativ într-un mod unitar, este necesară aprobarea unei metodologii unitare privind întocmirea actelor adiționale la contractele de achiziție, prevăzute în OUG 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborată Metodologia privind întocmirea actelor adiționale la contractele de achiziție, prevăzute în OUG 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, anexată, pe care o supunem aprobării.

**METODOLOGIE PRIVIND ÎNTOCMIREA ACTELOR ADIȚIONALE  
LA CONTRACTELE DE ACHIZIȚIE, PREVĂZUTE ÎN**

**ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ Nr. 64/2022**

**privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale  
în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe  
nerambursabile**

## 1. Scopul ajustărilor de prețuri:

- Ajustarea prețurilor, contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru aferente proiectelor de investiții finanțate integral sau parțial din fonduri externe nerambursabile, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în condițiile ordonanței de urgență, se realizează pentru a ține seama de unele creșteri sau diminuări de costuri pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractelor de achiziție și care nu au putut fi prevăzute de ofertanți la data elaborării ofertelor, chiar dacă prețurile contractelor sunt ferme, sau formulele de ajustare a prețului au fost cuprinse în documentațiile de atribuire, din cauza caracterului imprevizibil a acestor creșteri sau diminuări de costuri.

## 2. Tipuri de beneficiari:

- Ajustarea se aplică **beneficiarilor publici de finanțare, entități juridice cu calitate de autoritate contractantă.**
- Ajustarea se aplică și de către **beneficiarii de finanțare, entități juridice fără calitate de autoritate contractantă, potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pentru contractele de la alin. (2) lit. a) și c), entități juridice prevăzute la art. 6 alin. (4) din Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau entități juridice prevăzute prin prevederile Ghidului Solicitantului/contractelor de finanțare, și care au obligația de a respecta prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.**
- Ajustarea se aplică și contractelor de achiziție încheiate de către beneficiarii privați pentru contractele de lucrări atribuite conform prevederilor Ordinului ministrului fondurilor europene nr. 1284/2016 privind aprobarea procedurii competitive aplicabile solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene, denumit în continuare Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 1284/2016, cu condiția ca suplimentarea prețului să nu conducă la depășirea pragurilor valorice și a condițiilor cumulative prevăzute la art. 6 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.
- Ajustarea se aplică și contractelor de achiziție încheiate de către beneficiarii privați în cazul contractelor de produse atribuite conform prevederilor Ordinului ministrului fondurilor europene nr. 1284/2016 care au ca obiect dotări și/sau utilaje și echipamente tehnologice și funcționale necesare realizării lucrărilor și, respectiv, punerii în funcțiune și/sau destinate echipării și dotării specifice a obiectivelor/proiectelor de investiții/lucrărilor de întreținere și reparații curente/reparațiilor capitale, prevăzute la subcapitolele 4.3, 4.4 și 4.5 din anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile prezentei ordonanțe de

urgentă, precum și în Hotărârea Guvernului nr. 28/2008, cu modificările și completările ulterioare.

### **ATENȚIE!!!**

Beneficiarii privați, care au atribuit contracte de achiziții ca parte a unor scheme de ajutor de stat, pot aplica ajustările numai dacă aceste scheme de ajutor de stat sunt în vigoare și se încadrează în condițiile de acordare, conform regulilor de ajutor de stat relevante aplicabile, precum și în plafoanele specifice ajutorului de stat. Eventualele cheltuieli necesare ajustărilor de preț peste plafoanele specifice schemelor de ajutor de stat se vor suporta de către beneficiari privați din bugetul propriu.

### 3. Tipuri de contracte:

- Prevederile ordonanței de urgență, se aplică contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru după cum urmează:
  - a) **contractele de achiziție publică de lucrări**, definite la art. 3 alin.(1), lit. c) și m) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și la art. 3 alin. (1) lit. b) și l) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
  - b) **contractele achiziție publică de produse**, definite la art. 3 alin.(1), lit. c) și n) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, la art. 3 alin. (1) lit. b) și m) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, care au ca obiect:
    - i) **dotări și/sau utilaje și echipamente tehnologice și funcționale** prevăzute la subcapitolele 4.3, 4.4 și 4.5 din anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, necesare realizării lucrărilor, respectiv punerii în funcțiune, și/sau destinate echipării și dotării specifice a obiectivelor/proiectelor de investiții/lucrărilor de întreținere și reparații curente/reparațiilor capitale;
    - ii) **active fixe corporale** așa cum sunt reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 2.139/2004, pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, cu modificările și completările ulterioare.
  - c) **contractele de achiziție publică de servicii**, definite la art. 3 alin.(1), lit. c) și o) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 3 alin. (1) lit. b) și n) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, care au ca obiect realizarea studiilor de fezabilitate și/sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice majore și care includ studii geotehnice și/sau hidrogeologice.

- Prevederile ordonanței de urgență, se aplică tuturor contractelor de achiziție care:
  - nu au clauză de ajustare de preț;
  - cuprind o clauză de ajustare care se aplică după îndeplinirea unor condiții cumulative, respectiv după trecerea unei perioade de timp;
  - conțin clauze de ajustare de preț care nu acoperă creșterile de preț generate de condiții de imprevizibilitate prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

### **ATENȚIE!!!**

Pentru contractele de achiziție cu preț ferm sau care cuprind o clauză de ajustare de preț care intră în vigoare după trecerea unei perioade de timp, până la intrarea în vigoare a clauzei de ajustare de preț se aplică prevederile art. 17.

- Ajustarea se aplică contractelor de achiziție dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții de imprevizibilitate, astfel:
  - a) schimbarea condițiilor economice, pe bază cărora s-a fundamentat prețul contractelor, a intervenit după termenul limită pentru depunerea ofertelor;
 

Condiția de imprevizibilitate prevăzută la art. 3 alin. (13) lit. a) se analizează pentru fiecare contract de achiziție în parte de către beneficiari, raportându-se la momentul depunerii ofertei, respectiv cel la care contractantul își calculează prețul și evaluează riscurile, astfel:

    - criza economică post-COVID care a determinat creșteri ale indicelui de cost total în construcții cauzate de creșterea prețului la materiale și manoperă, echipamente/bunuri și alte dotări independente;
    - criza energiei care a determinat creșteri necontrolate la prețul combustibilului, energiei și gazelor naturale care nu a depins de acțiunea/inacțiunea contractantului;
    - criza generată de conflictul militar din regiunea Mării Negre, cu impact asupra creșterii prețului la materiale, echipamente, utilități publice, inclusiv energie, utilaje, precum și dotări independente, iar impactul asupra creșterii elementelor de cost este reflectat în indicii de cost în construcții total, indicii de cost în construcții pentru costul materialelor, indicii valorii unitare – total la import și indicii prețurilor de consum total, publicați de Institutul Național de Statistică al României.

Beneficiarii fondurilor externe nerambursabile vor consemna în nota justificativă prevăzută la art. 10 lit. a) modalitatea prin care una sau mai multe din împrejurările prevăzute la alin. (1) a/au avut impact asupra contractelor de achiziție prin identificarea acestor influențe la elementele de cost care formează prețul contractului. Aceste influențe pot fi justificate prin cel puțin una sau mai multe oferte de preț, care au stat la baza creșterii elementelor de cost.
  - b) schimbarea, prevăzută la litera a), nu putea fi avută în vedere de către părțile contractante la momentul inițierii procedurii de atribuire sau al achiziției directe, respectiv la momentul elaborării ofertei;
 

Condiția prevăzută la art. 3 alin. (13) lit. b) pentru contractele de lucrări se analizează de către beneficiarii fondurilor externe nerambursabile, luând în

considerare ce putea fi avut în vedere de către un contractant, în funcție de data întocmirii ofertei, pentru anii 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025, respectiv indicele de cost total în construcții prognozat prevăzut în anexa nr. 1. Indicele de cost total în construcții prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză se va menționa de către beneficiarii fondurilor externe nerambursabile în funcție de luna de referință a contractului de achiziție în nota justificativă de verificare a condițiilor de imprevizibilitate prevăzută la art. 10 lit. a).

Condiția de imprevizibilitate prevăzută la art. 3 alin. (13) lit. b) pentru contractele de produse se analizează de către beneficiarii fondurilor externe nerambursabile, luând în considerare indicele valorii unitare – total, la import, trimestrial, realizat în luna de referință, publicat de Institutul Național de Statistică în „Indicii valorii unitare în comerțul internațional”, la

tabelul 2 – „Indicii valorici, indicii valorii unitare și indicii volumului fizic la import”, prevăzuți în anexa nr. 2.

Condiția de imprevizibilitate prevăzută la art. 3 alin. (13) lit. b) pentru contractele de servicii de realizare a studiilor de fezabilitate și/sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice care includ studii geotehnice și/sau hidrogeologice se analizează de către beneficiarii fondurilor externe nerambursabile, luând în considerare indicele prețurilor de consum, total, realizat în luna de referință, publicat de Institutul Național de Statistică, prevăzuți în anexa nr. 3.

- c) contractantul, în situațiile prevăzute la literele a) și b), nu putea determina, în mod obiectiv, întinderea corectă a riscului contractual în propunerea financiară;

Condiția de imprevizibilitate prevăzută la art. 3 alin. (13) lit. c) se analizează de către beneficiarii fondurilor externe nerambursabile prin raportare la riscul contractual din propunerea financiară a ofertantului câștigător.

Beneficiarii fondurilor externe nerambursabile vor arăta în nota justificativă de la art. 10 lit. a) faptul că executarea contractului a devenit excesiv de oneroasă pentru contractant din cauza situațiilor imprevizibile prevăzute la art. 3.

- d) contractantul face dovada creșterii costurilor pe bază cărora s-a fundamentat prețul inițial al contractului, inclusiv prin oferte de preț actualizate pe elementele semnificative de cost ale acestuia și prin declarație pe proprie răspundere că în această perioadă nu a beneficiat de facilități acordate mediului de afaceri de către guvernele statelor unde contractanții își au rezidența în vederea atenuării efectelor generate de criza economică în relația cu implementarea contractului. Condiția de imprevizibilitate prevăzută la art. 3 alin. (13) lit. d) se analizează de către beneficiarii fondurilor externe nerambursabile sub două aspecte:

a) costul: are în vedere reechilibrarea contractuală și constă în suportarea de către beneficiarii fondurilor externe nerambursabile a diferenței dintre evoluția reală a costurilor din construcții față de evoluția prognozată la



momentul datei de referință, de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză, a indicatorilor specifici de costuri sau, după caz, a indicatorilor similari specifici pentru furnizarea de bunuri și prestarea de servicii de realizare a studiilor de fezabilitate și/sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice care includ studii geotehnice și/sau hidrogeologice. Pentru a determina aceste costuri necesare reechilibrării prețului contractului se vor aplica formulele de la art. 17;

b) prelungirea duratei de execuție pentru contractele de lucrări, respectiv prelungirea termenelor de livrare pentru contracte de furnizare.

- Reechilibrarea contractuală prevăzută la art. 7, alin. (1) va fi realizată în baza unei analize efectuate de părțile contractante la nivelul fiecărui contract.
- Beneficiarii fondurilor externe nerambursabile vor menționa în notă justificativă, prevăzută la art. 10 lit. a), modalitatea rezultată din aplicarea prevederilor ordonanței de urgență pentru suportarea costului de către beneficiari în vederea reechilibrării contractelor, precum și modalitatea de reechilibrare a duratei contractului, dacă este cazul.

#### **ATENȚIE!!!**

Prevederile ordonanței de urgență nu se aplică contractelor de achiziție în care beneficiarii fondurilor externe nerambursabile au aplicat penalități de întârziere/majorări de întârziere/daune interese sau alte clauze penalizatoare de natură similară pentru neîndeplinirea culpabilă a obligațiilor contractuale asumate de contractant, altele decât cele prevăzute în prezenta ordonanță de urgență sau pentru cele care au depășit durata de execuție prevăzută în contract fără ca aceasta să fi fost modificată potrivit clauzelor contractuale sau potrivit prevederilor legale în vigoare.

- **În situația în care beneficiarii fondurilor externe nerambursabile întocmesc acte adiționale la contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile-cadru sau alte categorii de contracte pentru introducerea unor formule de ajustare a prețului prevăzute la art. 17 alin. (8) necesare pentru reechilibrarea condițiilor contractuale, care se încadrează în condițiile de imprevizibilitate prevăzute de art. 3 alin. (13), aceștia sunt obligați să întocmească o notă justificativă aprobată de reprezentantul legal în care vor menționa:**
  - a) caracterul de imprevizibilitate al reechilibrării contractuale;
  - b) clauzele contractuale care sunt necesare a fi reechilibrate;
  - c) modalitatea prin care se manifestă dezechilibrul contractual raportat la clauzele contractuale existente, inclusiv prin prezentarea de documente justificative în acest sens;
  - d) impactul financiar al dezechilibrului financiar prin aplicarea formulei de ajustare a prețului existent în contract la valoarea restului rămas de executat a contractului;
  - e) impactul financiar al reechilibrării contractuale prin aplicarea formulei de ajustare a prețului prevăzută de art. 17 alin. (8) la valoarea restului rămas de executat a contractului.

- Dacă diferența de valoare între impactul financiar prevăzut la art. 43, alin. (1) lit. e) și impactul financiar prevăzut la art. 43, alin. (1) lit. d) împărțită la valoarea impactului financiar prevăzut la art. 43, alin. (1) lit. e) este mai mică sau egală cu 10%, nu este necesară reechilibrarea contractuală
- Dacă diferența de valoare între impactul financiar prevăzut la art. 43, alin. (1) lit. e) și impactul financiar prevăzut la art. 43, alin. (1) lit. d) împărțită la valoarea impactului financiar prevăzut la art. 43, alin. (1) lit. e) este mai mare de 10%, reechilibrarea contractuală va urma procedura prevăzută de ordonanța de urgență.

#### ATENȚIE!!!

Pentru contractele de achiziție care conțin clauze de ajustare de preț dar care nu acoperă creșterile de preț generate de cauze imprevizibile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență se pot aplica prevederile art. 17 cu condiția parcurgerii etapelor prevăzute la art. 10, întocmirii notei justificative de la art. 43 și aplicării formulei de ajustare pentru valoarea rămasă de executat a contractului.

#### 4. Pașii de urmat pentru întocmirea actelor adiționale la contractele de achiziție

- În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, contractanții pot transmite beneficiarilor fondurilor externe nerambursabile o adresă prin care solicită ajustarea valorii aferente restului rămas de executat/furnizat și prestat, existent la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru contractele prevăzute la art. 3, alin.(2), potrivit formulelor de ajustare prevăzute la art. 17 alin. (8) și a celorlalte prevederi cuprinse în prezenta ordonanță de urgență.
- În cazul contractelor de achiziție încheiate ulterior intrării în vigoare a ordonanței de urgență, pentru care procedurile de atribuire sunt în curs de desfășurare, contractanții pot transmite în termen de 30 zile de la data semnării contractului, beneficiarilor fondurilor externe nerambursabile o adresă prin care solicită ajustarea valorii contractului, în mod similar ca și pentru contractele prevăzute la art.3, alin.(2), potrivit formulelor prevăzute la art. 17 alin. (8) și a celorlalte prevederi cuprinse în prezenta ordonanță de urgență.

#### ATENȚIE!!!

Netransmiterea de către contractanți a solicitării de ajustarea valorii pentru restul rămas de executat/furnizat și prestat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în termenul prevăzut anterior, atrage decăderea acestora din dreptul de a beneficia de aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

- Beneficiarii fondurilor externe nerambursabile care au înregistrat solicitările, în termenul menționat în ordonanța de urgență, sunt obligați să analizeze dacă sunt îndeplinite cumulativ toate condițiile de imprevizibilitate prevăzute la art. 3 alin. (13) în vederea ajustării prețului

contractelor de achiziție /acordurilor - cadru și să încheie nota justificativă prevăzută la art. 10 lit. a), aprobată de reprezentantul legal al acestora și dacă sunt îndeplinite condițiile din prezenta ordonanță de urgență sunt obligați să încheie acte adiționale la contractele de achiziție cu respectarea etapelor următoare:

a) **Etapa I: Întocmesc nota justificativă (Model - Anexa Nr. 1 la prezenta metodologie) privind îndeplinirea condițiilor cumulative prevăzute la art. 221 alin. (1) lit. c) din Legea 98/2016, respectiv art. 238 din Legea nr. 99/2016. Pentru demonstrarea îndeplinirii condiției prevăzute la art. 221 alin. (1) lit.c) pct. i) din Legea nr. 98/2016, respectiv la art. 238 lit. a) din Legea nr. 99/2016, întrunirea condițiilor de imprevizibilitate ale contractului de achiziție publică/contractului sectorial/acordului-cadru prevăzute la art. 3 alin (13), este considerată necesară și suficientă. Nota justificativă este aprobată de reprezentantul legal al beneficiarului, care răspunde pentru realitatea îndeplinirii condițiilor de imprevizibilitate a contractului și corectitudinea informațiilor cuprinse în aceasta.**

b) **Etapa a II-a: Pe baza notei justificative se încheie act adițional la contract prin majorarea prețului cu valoarea rezervei de implementare. Actul adițional va prevedea constituirea, evidența și modul de utilizare a rezervei de implementare în relația cu contractantul și va conține:**

1. **Obiectul actului adițional;**
2. **Valoarea rezervei de implementare (Model - Anexa Nr. 2 la prezenta metodologie);**
3. **Modul de evidența a rezervei de implementare;**
4. **Plățile care pot fi efectuate din rezerva de implementare;**
5. **Formula de ajustare a prețului contractului de achiziție publică/contractului sectorial/acordului-cadru în acord cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență;**
6. **Valoarea restului rămas de executat determinat cantitativ și valoric, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, până la data încheierii procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor sau după caz a procesului verbal de recepție și dare în folosință pentru care se va aplica formula de ajustare cu ocazia fiecărei solicitări de plăți, cantitativ și valoric;**
7. **Alte prevederi care sunt necesare pentru constituirea, evidența și plățile care vor avea loc din rezerva de implementare;**
8. **Anexe - inclusiv documentele care atestă îndeplinirea condițiilor de imprevizibilitate prevăzute la art. 3 alin. (13) .**

- **Rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție, fără a depăși pragurile stabilite la art. 8 și art. 18.**

- Pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte, fără a depăși pragurile prevăzute la art. 8 și art. 18.
- Suplimentarea rezervei de implementare în condițiile alin. (4) poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minim 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor prevăzute la art. 8 și art. 19.

### **ATENȚIE!!!**

Modificarea prețului contractelor de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile - cadru prevăzute la art. 1, se încadrează în prevederile art.221 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv în prevederile art. 238 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, fără să depășească 50% din prețul inițial al contractului de achiziție publică/contractului sectorial/acordului-cadru, potrivit notei justificative.

În cazul în care se efectuează majorarea prețului contractului de achiziție publică/contractului sectorial/acordului-cadru prin mai multe modificări succesive, potrivit dispozițiilor art. 221 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare respectiv prevederilor art. 237 alin. (1) și art. 238 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, valoarea cumulată a modificărilor contractului, inclusiv cele aferente prezentei ordonanțe de urgență, nu va depăși 50% din prețul inițial al contractului de achiziție publică/contractului sectorial/acordului-cadru.

Modificarea valorii contractelor de lucrări și/sau după caz a contractelor de produse pentru beneficiarii privați care aplică prevederile Ordinului ministrului fondurilor europene nr. 1284/2016 nu poate depăși 50% din valoarea prețului inițial al contractului de achiziție, potrivit notei justificative.

În cazul în care ajustarea prevăzută la art. 17 se aplică achizițiilor directe, aplicarea formulei de ajustare prevăzute la art. 17 alin. (5), după caz, nu trebuie să conducă la o valoare a contractului egală cu sau mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 12 alin. (4) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În cazul în care ajustarea prevăzută la art. 17 se aplică contractelor încheiate ca urmare a unei proceduri simplificate, aplicarea formulei de ajustare prevăzute la art. 17 alin. (5), după caz, nu trebuie să conducă la o valoare a contractului egală cu sau mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 12 alin. (1) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

- **Actele adiționale la contractele de achiziție, se încheie în termen de 30 de zile de la data înregistrării solicitării.**
- **Actele adiționale încheiate la contractele de achiziție, se transmit spre verificare la AM/OI, în conformitate cu prevederile contractelor de finanțare.**

**Model Notă justificativă - pentru contract de lucrări**

*(pentru contract de furnizare sau contract de servicii, conținutul cadru va fi adaptat corespunzător)*

Data întocmirii:

Cuprins

1. Date generale privind contractul
2. Impactul crizelor asupra costurilor
3. Imprevizibilitatea
4. Întinderea riscului contractual
5. Reechilibrarea contractului
  - 5.1 Costuri
  - 5.2 Prelungirea duratei de execuție
  - 5.3 Modalitatea de reechilibrare
6. Confirmare de către reprezentantul legal al beneficiarului
7. Informații privind rezerva de implementare
8. Cazul specific al contractelor cu o formulă existentă de ajustare
9. Multiplicator

Semnătura reprezentantului legal al Beneficiarului

1. Date generale privind contractul
  1. Titlul și numărul contractului:
  2. Data semnării contractului
  1. Antreprenor (inclusiv asociați, terț susținător, subcontractanți):
  3. Beneficiar:
  4. Proiect din care contractul face parte:
    - a) Titlu:
    - b) cod SMIS:
    - c) Program Operațional:
  5. Tip contract: execuție / proiectare - execuție
  6. Condiții contractuale: FIDIC, HG 1/2018, altele
  7. Termen limită de depunere a ofertelor:
  8. Data ordinului de începere:
  9. Durata de execuție inițială:
  10. Stadiul de execuție (inclusiv orice prelungire aprobată):
  11. Durata perioadei de garanție:
  12. Prețul contractului la semnare (fără TVA):
  13. Prețul curent al contractului (inclusiv orice modificare aprobată, fără TVA):
  14. Valoarea lucrărilor executate până la data întocmirii notei (fără TVA):
  15. Luna de referință:
  16. Valoarea restului de executat la data întocmirii notei (fără TVA):
  17. Existența în contractul inițial a unei formule de ajustare: (descrierea formulei, valoarea curentă a multiplicatorului<sup>1</sup>)
  18. A fost introdusă în contract o formulă de ajustare (conform OG 15/2021): (descrierea formulei, data de introducere, valoarea curentă a multiplicatorului)
19. Modificări aprobate aferente art. 221 alin. (1) lit. b) din Legea 98/2016 respectiv art. 237 din Legea 99/2016 (se vor completa datele pentru fiecare modificare):
  - a) Data aprobării
  - b) Scopul modificării
  - c) Valoarea modificării
20. Modificări aprobate aferente art. 221 alin. (1) lit. c) din Legea 98/2016 respectiv art. 238 din legea 99/2016 (se vor completa datele pentru fiecare modificare):
  - a. Data aprobării
  - b. Scopul modificării
  - c. Valoarea modificării
21. Valoarea cumulată a modificărilor aferente art. 221 alin. (1) lit. b) și c) din Legea 98/2016 respectiv art. 237 și art.238 din Legea 99/2016 până la acest moment (dacă este cazul)
22. Eventuale penalități aplicate până la acest moment antreprenorului și cauza acestora.

---

<sup>1</sup> A se vedea definiția la capitolul 9 al prezentului document

## 2. Impactul crizelor asupra costurilor

Referință: art. 3 alin. (13) lit. a) și art. 4 alin. (2)

Pentru fiecare din următoarele crize, se va descrie, după caz, modalitatea concretă prin care criza a avut impact asupra contractului de achiziție. Se vor identifica influențele crizei asupra elementelor de cost care formează prețul contractului.

- criza economică post-COVID
- criza energiei
- criza suplimentară ca urmare a conflictului militar din regiunea Mării Negre

Antreprenorul va demonstra, prin anexarea unor justificări concrete, faptul că executarea contractului a devenit oneroasă.

În acest sens, se vor prezenta, pentru elementele semnificative constituind prețul contractului, costurile avute în vedere la data ofertei și oferte curente pentru aceleași elemente. În cazul contractelor cu preț ferm, se va prezenta costul efectiv pe piață la data ofertei dar și costul luat în considerare în ofertă având în vedere prognoza ofertantului (riscul contractual previzionat) de evoluție a costurilor pe durata implementării contractului.

## 3. Imprevizibilitatea

Referință: art. 3 alin. (13) lit. b) și art. 5 alin. (1)

Se vor menționa indicii de cost total în construcții prognozată de Comisia Națională de Strategie și Prognoză în funcție de luna de referință a contractului pentru lunile ianuarie și februarie 2022. Se vor compara cu indicii de cost total în construcții pentru lunile ianuarie și februarie 2022 publicați de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri.

Beneficiarul va trage concluzii din această comparație cu privire la caracterul imprevizibil al creșterilor de costuri care afectează contractul.

## 4. Întinderea riscului contractual

Referință: art. 3 alin. (13) lit. c) și art. 6 alin. (1) și (2)

Beneficiarul va menționa dacă riscul impreviziunii în sensul articolului 1371 din Codul Civil este explicit suportat de către antreprenor prin contract (și, în caz pozitiv, va atașa extrasul concret din condițiile de contract).

Beneficiarul va menționa principalele riscuri suportate prin contract de către antreprenor, în legătura cu evoluția costurilor după data întocmirii ofertei.

Folosind elementele prezentate în capitolele 2 și 3 de mai sus, Beneficiarul va arăta dacă și în ce mod schimbarea excepțională a împrejurărilor (crizele menționate la art. 1 din Ordonanța de Urgență) afectează executarea contractului, devenind oneroasă pentru Antreprenor.

## 5. Reechilibrarea contractului

Referință: art. 3 alin. (13) lit. d) și art. 7

### 5.1 Costuri

Beneficiarul va prezenta modalitatea de aplicare a formulei relevante de la art. 17 din Ordonanța de Urgență.



Se va prezenta, cu titlu ilustrativ, rezultatul aplicării formulei (valoarea multiplicatorului<sup>2</sup>) pentru lunile ianuarie și februarie 2022.

Referință: Art. 8

Beneficiarul va prezenta valoarea cumulată a modificărilor aferente art. 221 alin. (1) lit. b) și c) din Legea 98/2016, respectiv art. 237 și 238 din Legea 99/2016, modificări aprobate până la data întocmirii notei. Valoarea cumulată va fi exprimată și ca procent din prețul inițial al contractului.

Beneficiarul va indica valoarea rezervei de implementare pentru reechilibrarea contractului avută în vedere. Beneficiarul va calcula suma valorii rezervei de implementare plus valoarea cumulată a modificărilor aferente art. 221 alin. (1) lit. b) și c) din Legea 98/2016, respectiv art. 237 și 238 din Legea 99/2016, modificări aprobate până la data întocmirii notei, va exprima această sumă ca procent din prețul inițial al contractului și va verifica faptul că procentul astfel calculat este mai mic de 50%.

Referință: Art. 18 alin. (1)

În cazul în care contractul a fost încheiat ca achiziție directă, Beneficiarul va arăta că ajustarea prețului contractului cu rezerva de implementare nu conduce la o valoare a contractului egală cu sau mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, respectiv la art. 12 alin. (4) din Legea nr. 99/2016.

Referință: Art. 18 alin. (2)

În cazul în care contractul a fost încheiat ca urmare a unei proceduri simplificate, Beneficiarul va arăta că ajustarea prețului contractului cu rezerva de implementare nu conduce la o valoare a contractului egală cu sau mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, respectiv la art. 12 alin. (1) din Legea nr. 99/2016.

## 5.2 Prelungirea duratei de execuție

Antreprenorul va prezenta impactul crizelor asupra respectării termenelor contractuale. În cazul în care Antreprenorul invocă întârzieri în executarea unei activități generate de impactul crizelor, Antreprenorul va arăta următoarele:

- Durata activității conform programului de lucru, înaintea să fie afectată de crize,
- Modalitatea concretă în care crizele afectează durata activității (cum ar fi întârzieri în livrarea unor materii prime sau a unor echipamente)
- Modul în care Antreprenorul a încercat să reducă întârzierile, cât se poate de mult,
- Explicații concrete arătând că Antreprenorul a acționat în timp util și că întârzierile sunt datorate unor factori externi,
- Întârzierea activității,
- Impactul întârzierii asupra drumului critic și necesitatea corespunzătoare de prelungire a duratei de execuție.

Având în vedere elementele prezentate de Antreprenor, Beneficiarul va prezenta analiza sa privind necesitatea (sau nu) de prelungire a duratei de execuție.

---

<sup>2</sup> A se vedea definiția la capitolul 9 al prezentului document

### 5.3 Modalitatea de reechilibrare

Beneficiarul va prezenta modalitățile de reechilibrare luate în considerare ca urmare a analizei de mai sus.

#### 6. Confirmare de către reprezentantul legal al beneficiarului

Referință: art. 10 lit. a)

Reprezentantul legal al beneficiarului (prenume, nume, funcție) confirmă realitatea îndeplinirii condițiilor de imprevizibilitate a contractului și corectitudinea informațiilor cuprinse în prezenta notă justificativă.

#### 7. Informații privind rezerva de implementare

Referință: art. 10 lit. b)

Valoarea rezervei de implementare: exprimată în lei fără TVA dar și ca procent din prețul inițial al contractului.

Evidența rezervei de implementare: prevederi privind singurul scop al rezervei de implementare

Efectuarea plăților din rezerva de implementare: prevederi privind modalitate de efectuare a plăților din rezerva de implementare, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. 8 lit. a2) sau c2) după caz.

Aprobare de către reprezentantul legal al beneficiarului (prenume, nume, funcție).

#### 8. Cazul specific al contractelor cu o formulă existentă de ajustare

Referință: art. 42 alin. (1)

Beneficiarul va prezenta formula existentă de ajustare.

Beneficiarul va preciza dacă formula existentă a fost prevăzută încă din documentația de atribuire sau a fost introdusă ca urmare a aplicării prevederilor OG 15/2021 cu completările și modificările ulterioare.

În situația în care Beneficiarul consideră că formula existentă de ajustare este neadecvată iar executarea contractului, în ciuda existenței acestei formule de ajustare, a devenit oneroasă, Beneficiarul va detalia următoarele:

a) Caracterul de imprevizibilitate al reechilibrării contractuale;

A se vedea informațiile prezentate în secțiunile 3, 4 și 5 de mai sus.

b) Clauzele contractuale care sunt necesare a fi reechilibrate;

Clauzele privind formula de ajustare. Alte clauze după caz.

c) Modalitatea prin care se manifestă dezechilibrul contractul raportat la clauzele contractuale existente, inclusiv prin prezentarea de dovezi justificative în acest sens;

A se vedea informațiile prezentate în secțiunea 2 de mai sus.

d) Impactul financiar al dezechilibrului financiar prin aplicarea formulei de ajustare a prețului, existentă în contract la valoarea rămasă de executat a contractului;

Beneficiarul va calcula valoarea multiplicatorului<sup>3</sup> aferent formulei de ajustare a prețului existentă în contract, pe baza indicilor publicați pentru luna februarie 2022. Calculul va fi prezentat cu toate elementele de fundamentare.

e) Impactul financiar al reechilibrării contractuale prin aplicarea formulei de ajustare a prețului prevăzută de art.17, alin.(8) la valoarea restului rămas de executat a contractului.

Beneficiarul va calcula valoarea multiplicatorului<sup>4</sup> aferent formulei de ajustare a prețului prevăzută la art. 17 alin. (8), lit. a1) sau c1) după caz, pe baza indicilor publicați pentru luna februarie 2022. Calculul va fi prezentat cu toate elementele de fundamentare.

f) Comparația impactului financiar al celor două formule

Beneficiarul va calcula următoarea valoare A:

$$A = \frac{[\text{multiplicatorul conform lit. e)} \text{ de mai sus} - \text{multiplicatorul conform lit. d)} \text{ de mai sus}]}{\text{multiplicatorul conform lit. e)} \text{ de mai sus}}$$

Dacă valoarea A este mai mare de 0,10, atunci diferența de valoare între impactul financiar prevăzut la lit. e) și impactul financiar prevăzut la lit. d), raportată la valoarea impactului financiar prevăzut la alin. (1) lit. e), este mai mare de 10%, iar reechilibrarea contractuală va urma procedura prevăzută de ordonanță de urgență.

Dacă valoarea A este mai mică sau egală cu 0,10, atunci diferența de valoare între impactul financiar prevăzut la lit. e) și impactul financiar prevăzut la lit. d), raportată la valoarea impactului financiar prevăzut la alin. (1) lit. e), este mai mică sau egală cu 10%, iar nu este necesară reechilibrarea contractuală.

Dacă există motive temeinice și justificate, prin care impactul financiar calculat prin aplicarea formulei de ajustare a prețului, existente în contract, din diverse motive nu poate fi determinat, se va justifica această imposibilitate, iar valoarea lui va fi egală cu 0.

## 9. Multiplicator

În prezenta notă, multiplicatorul înseamnă rezultatul următoarei operații:

$$\text{Multiplicator} = V_{apl} / V_{pl}$$

unde, conform definițiilor date în art. 18 alin. (8) din ordonanța de urgență:

$V_{apl}$  - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată, și

$V_{pl}$  - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată.

Semnătura reprezentantului legal al Beneficiarului

Prenume, Nume:

Funcție:

<sup>3</sup> A se vedea definiția la capitolul 9 al prezentului document

<sup>4</sup> A se vedea definiția la capitolul 9 al prezentului document

Reprezentantul legal al Beneficiarului:

Semnătura:

Model - Centralizator privind consituirea rezervei de implementare la contractul de achiziție, conform Ordonanta de Urgenta nr. 64/2022								
Valori in Lei (RON)								
	Denumirea capitolelor și subcapitolelor de cheltuieli		Valoare totala *rest de executat	Valoare eligibila *rest de executat	Valoare neeligibila *rest de executat	Valoare rezerva de implementare	Valoare eligibila rezerva de implementare (aferenta cheltuielilor eligibile)	Valoare neeligibila rezerva de implementare (aferenta cheltuielilor neeligibile)
1	2	3	4=(5)+(6)	5	6	7= max. 23%*(4)	8= max. 23%*(5)	9= max. 23%*(6)
<b>*Deviz General - Încadrarea valorii restului de executat/rezervei de implementare, în funcție de tipul contractul de achiziție</b>								
<b>CAPITOLUL 1 Cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului</b>								
1.2	Amenajarea terenului							
1.3	Amenajări pentru protecția mediului și aducerea terenului la starea inițială							
1.4	Cheltuieli pentru relocarea/protecția utilităților							
<b>CAPITOLUL 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții</b>								
2.1	Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor necesare obiectivului							
<b>CAPITOLUL 3 Cheltuieli pentru proiectare și asistență tehnică</b>								
3.1	Studii							
	3.1.1. Studii de teren							
3.5	Proiectare							
	3.5.3. Studiu de fezabilitate/documentație de avizare a lucrărilor de intervenții și deviz general							
	3.5.6. Proiect tehnic și detalii de execuție							
<b>CAPITOLUL 4 Cheltuieli pentru investiția de bază</b>								
4.1	Construcții și instalații							
4.2	Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcționale							
4.3	Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale care necesită montaj							

4.4	Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale care nu necesită montaj și echipamente de transport						
4.5	Dotări						
<b>CAPITOLUL 5 Alte cheltuieli</b>							
5.1	Organizare de șantier						
	5.1.1. Lucrări de construcții și instalații aferente organizării de șantier						
	5.1.2. Cheltuieli conexe organizării șantierului						
<b>TOTAL FĂRĂ TVA</b>		<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
<b>TOTAL TVA</b>		<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
<b>TOTAL CU TVA</b>		<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
<b>Buget Proiect - încadrarea valorii rezervei de implementare, în funcție de tipul contractul de achiziție</b>							
1	Categoria/Subcategorie de cheltuieli	15/310 cheltuieli de natura ajustarilor de pret la constructii si instalatii					
2	Categoria/Subcategorie de cheltuieli	15/ 309 cheltuieli de natura ajustarilor de pret la contractele de furnizare					
3	Categoria/Subcategorie de cheltuieli	14/ 308 cheltuieli de natura ajustarilor de pret la contractele de servicii					
<b>TOTAL</b>					<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
*rest de executat - lucrari/produse/servicii ramase de executat din punct de vedere fizic, cuantificate cantitativ si valoric, la data intrarii in vigoare a Ordonantei de Urgenta nr. 64/2022.							
*Deviz General - model, se va adapta în funcție de tipul de contract.							